联合国 S/PV.8236



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二三六次会议

2018年4月17日星期二下午4时50分举行

纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特・霍尔丹先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	达先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	沃尔德格里马先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	荷兰	格雷瓜尔・范・哈伦夫人
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯・斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

中东局势

18-11152 (C)







下午4时50分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：自第2401（2018）号决议通过以来，秘书长已在多个场合呼吁充分执行该决议。然而，我们看到，冲突各方没有执行安理会决议，而是以巨大的人力成本维持激烈的军事活动。今天，我们被要求提供关于拉卡和鲁克班人道主义局势的最新情况。我们还被要求阐述叙利亚各地，特别是古塔、伊德利布和阿弗林的人道主义问题。

让我从拉卡市和鲁克班说起。这两个地方的人口总数仅占需要人道主义援助的叙利亚民众人数约1%，但他们的需求与该国其他地区需要援助的99%同胞的需求一样重要。

4月1日，联合国派一组人到拉卡进行评估。自伊拉克和黎凡特伊斯兰国于去年10月被赶出拉卡以来，已有近10万民众返回拉卡市。然而，该市条件并不利于回返，因为未爆弹药和简易爆炸装置造成重度污染，基础设施严重受损情况随处可见，而且缺乏基本服务。据报道，每周都有50多人被战争遗留爆炸物炸死炸伤。随着春季到来，我们感到关切的是，在外边玩耍的儿童将特别易受伤害。据估计，拉卡市内70-80%的建筑物被摧毁或损坏。

虽然公共服务正在缓慢恢复，例如至少有37家烤饼店在营业，但该市缺乏电力和移动通信，水泵也只是以非常有限的容量向市郊供水。返回拉卡的家庭中，多达95%的家庭粮食无保障。卫生服务不足或极为有限。有些学校重新开放，尽管它们缺乏教学材料和其他用品。继4月1日评估之后，联合国各机构正在计划提供人道主义援助并采取方案干预措施。这一应对措施将支持已在拉卡市开展业务的人道主义组织正在开展的活动——它们正在提供粮食、医疗保健等基本服务。它还将配合为叙利亚东北部各地流离失所者和困难民众开展的应急活动，该地区每月都有近90万人在获得援助。

在鲁克班，约有5万人仍然需要持续的人道主义援助。现在正从约旦提供水和基本医疗保健服务，但现在迫切需要提供更好的服务，在某些情况下还需要转诊到其它地方去获得医疗帮助。该地区民众上次于1月初获得了从约旦送来的援助。3月18日，一个从大马士革前往鲁克班的联合国机构间车队获得了叙利亚政府的批准。人道主义机构注意到必须敲定这次行动的安全安排，因为目前的安全保障仅准许在鲁克班以外约10公里范围的地区通行，它们正与美国、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚红新月会密切合作，力求促成这次运送。目前继续在讨论如何能够最有效地运送援助物资，以便向需要援助的民众安全地提供拯救生命的帮助。

东古塔的杜马镇及其他地区现在处于叙利亚政府控制之下。在多年遭受围困变得一贫如洗之后，留在该地区的民众仍然需要紧急援助，但我们人道主义界尚未能够提供这种援助。向东古塔各地民众提供援助的准入至关重要。联合国与合作伙伴正在满足来自东古塔的155000名流离失所者不断增长的人道主义需求，为他们提供粮食、住所、医疗保健及其他援助和保护服务。

然而，对于在东古塔各地人满为患的境内流离失所者栖身场所的民众以及乘坐公共汽车离开该地前往伊德利布省和阿勒颇省的民众来说，情况岌岌可危。在155000名流离失所者中，约有63000人

向北前往伊德利布和阿勒颇，加入自去年12月15日以来从伊德利布南部逃出的近40万流离失所者的行列。结果是，伊德利布流离失所人口增加了25%，该省200万民众中有120万人现在流离失所，许多人是多次流离失所。这一极端情况给收容社区和跨界努力提供援助和服务的人道主义行为体增添了令人难以置信的压力。伊德利布各种非国家武装反对派团体之间的战斗正在进一步加剧该地区困难民众的处境。留在阿夫林的民众以及逃往政府控制的提尔利法特和周围地区的137000人，也亟需人道主义援助，必须给予他们通行自由。这包括需要从提尔利法特送往邻近的阿勒颇就医的民众。

4月2日至4日期间，联合国在土耳其协助下多次跨界运送粮食、医疗等救济物资，以援助阿夫林地区的困难民众。3月25日，联合国和阿拉伯叙利亚红新月会向提尔利法特5万困难民众送去了援助物资。总体而言，虽然这些都是积极的现象，但人道主义伙伴仍在努力争取获得前往阿夫林的持续准入，境内流离失所者的通行自由仍然非常有限。3月25日，联合国还向叙利亚当局提出请求，希望部署一个短期机构间工作队，以加强联合国在叙利亚的行动能力。4月11日，要求增加17名联合国人员、部署期限为四周的申请得到了回复：准许部署12名联合国人员。

在我们临近定于4月24日和25日在布鲁塞尔举行的会议之际，我们当前有机会在减轻人道主义痛苦方面取得进展，那就是确保人道主义行动获得充足的供资。鉴于发出的呼吁目前仅获得不足15%的资金，我对维持和加大国际应对措施力度的重要性怎么强调都不为过。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛科克先生的翔实通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

各代表团不断在要求我们向安理会报告第2401（2018）号决议的执行情况。我现在就恭敬从命。为执行第2401（2018）号决议，俄罗斯与叙利亚政府协调，作出了前所未有的努力，以改善东古塔局势。在东古塔，多年来，非法武装团体在外来的支持下，将平民百姓扣为人质。经过漫长和密集谈判之后，已经将不肯和解的武装分子从该地区疏散出去，从而避免了流血。被疏散民众的返回进程正在进行当中，约有6万人已经返回。

总体而言，东古塔局势是稳定的。为维持法律与秩序、防止挑衅、保护平民并为他们提供人道主义援助和医疗救助，俄罗斯军警部队和叙利亚执法机构共同作出努力。目前正在讨论修复东古塔各镇基础设施的问题。在杜马，俄罗斯提供建筑设备，帮助清理废墟。正在恢复供水和供电。每日发送烤饼的工作已经开始。要重建东古塔，国际社会必须开展有重点的合作，包括通过联合国及其专门机构这样做。我们呼吁各位同事参与这些努力。

不过，拉卡局势是灾难性的。六个多月前联军就驱逐了伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖分子，此后基本上就一直占据该地区。它未做任何事情来恢复这座被空中轰炸摧毁的城市。民众正冒着生命危险返回，他们时常被地雷和简易爆炸装置炸得血肉横飞。

没有人真正知道拉卡正在发生的情况。直到不久前都未作出任何努力，让联合国评估民众的人道主义需求。只是最近，由于我们持续施压，才派团进行了这样一次评估，尽管历时很短。不过,即便只有短短几小时，专家们也能亲眼看到拉卡已是一片废墟。毫不夸张地说，当地没有一栋直立不倒的建筑。残垣断壁下还埋着成堆的尸体。每天都有人遭遇地雷爆炸。没有电，没有水，没有基本社会服务。没有一所学校或医院正常运作。所谓地方议会没有如联盟所保证的那样，本月才开始工作，我们和其他人显然都看到他们极其无能。他们从哪里找的这些骗子？他们代表了谁？怎么能把人民的生命和安全托付给他们？据我们了解，那里已经发生

多次反对美国占领的抗议，占领行为对居民没有好处。打破拉卡现状的唯一有效方式是让政府机构在当地恢复运作。

另一个灰色地带是位于美国军事基地阿特坦夫附近的鲁克班流离失所者营地。有必要再次指出，它的存在就严重侵犯了叙利亚主权。这不断引起叙利亚的邻国——约旦的关切。盟军长期封锁进入该地区的通路，要花很多力气才能让其签发保证安全的官方许可。叙利亚当局此后立即给予许可，但我们至今没有看到提供人道主义援助的切实措施。

联合国人道主义人员应该时刻监测拉卡和鲁克班的局势。为他们持续提供准入至关重要。现在我们向联盟国家提一个问题。他们正在采取哪些行动执行第2401(2018)号决议？他们正在采取哪些行动缓解拉卡、鲁克班以及被围困的富阿和科弗雷亚的局势？他们不必大费周折以所谓更广泛的形式来讨论这个问题。他们应该有勇气回答我们的问题，而不是试图转移话题。

不过，我现在确实要在更广泛的背景下说几句。我们对美国、英国和法国过去几天内的伪善行径颇感惊讶。导弹袭击后不到一天，组织袭击的各方就开始提出奇怪的政治倡议，而事实上当前有关决议中早就包含他们提议中的全部要素，只差执行。通过侵略行为，美国、英国和法国这三国以及支持或欢迎其行动的各方宣布与冲突的其中一方为伍。侵略方没有为其侵略受害者编写国际法律文件的道德权利。俄罗斯正在与叙利亚冲突的各方合作。我们的立场一贯立足于执行安全理事会第2254(2015)号决议的重要性并回到日内瓦会谈，没有任何先决条件，最重要的是不能以所谓政权变更为条件。

导弹袭击前，我们可以看到叙利亚政府已准备好在日内瓦举行会谈。现在，这些行动遭遇了重大挫折。很难想象在这一切发生后，叙利亚当局还会积极考虑按照西方三国的命令在国内达成政治解决。如果目的是通过轰炸迫使叙利亚总统坐到谈判桌前，视轰炸为胜利——因为他们说他只懂得武力——并通过谈判把他赶下台，将他作为所谓战犯加以审判——华盛顿、伦敦和巴黎已经直接发出这种威胁——那么这个目的是无法实现的。他们不应该抱有幻想。第一，他们必须弥补自己对政治解决的前景造成的破坏。

然而，西方国家鼓励激进反对派的好战言论，反对派把阿萨德下台作为其参与日内瓦磋商的前提条件，现在，在4月14日导弹袭击的鼓舞下，反对派直接违反第2254(2015)号决议的原则，要求盟军与大马士革开战。目前需要让所谓的利雅得反对派放弃其有害立场，开始执行这项安全理事会决议，现在距离这个目标已经愈行愈远。其支持者也应该放弃对合法当选的叙利亚总统的好战言论，因为他们自己也坚持不得设置前提条件。

如果华盛顿及其盟友已经认定施害者，而且实际上自视为处刑者，那么建立一个机制来查明使用化学武器责任方的想法就没有意义。

在西方三国所谓激励人心的空袭和华盛顿承诺对我们实施一批新制裁的鼓励下，显然已经形成了俄罗斯不得不改变立场的印象。西方必须理解，这种逻辑过去从未对俄罗斯奏效，今后也不会。英国和法国代表团几天前匆忙制定了叙利亚计划。我们也有计划。我们不认为它面面俱到，但请允许我向安理会简单介绍。

第一，叙利亚冲突不能靠军事解决。我们都熟悉达成解决的政治基础。我们必须通力合作执行第2254(2015)号决议，阿斯塔纳进程框架内的谈判和索契叙利亚全国对话大会的成果都是为了协助执行该决议。我们敦促美国及其盟友停止侵略行为，停止威胁对叙利亚这个主权国家动武，它们的行为违反了《联合国宪章》和国际法，只会让和平的前景更加渺茫。

第二，我们敦促它们停止在叙利亚制造新的现实状况、破坏其主权和领土完整、努力维持外国势力占领叙利亚部分地区并进一步分裂该国、掠夺自

然资源、煽动该国不同民众群体之间敌意的一切行为。

第三，我们敦促所有国家和叙利亚各反对团体停止针对叙利亚合法当局和俄罗斯咄咄逼人的仇恨言论，并停止意在暴力推翻政权的行动。

第四，我们呼吁有相应影响力的国家努力坚决划清武装团体与恐怖分子的界限，开始真正的国际合作打击恐怖主义，不得有双重标准。

第五，我们敦促国际社会立即联手为叙利亚提供人道主义援助，拒绝任何出于政治目的操纵这一问题的行为。

最后，我们呼吁反对派实体立即放弃靠使用化学武器挑衅煽动外部侵略的做法，并呼吁其西方支持者不要利用这种挑衅行为。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛考克先生今天通报情况。安全理事会一直关注叙利亚局势，最近尤为如此。该国局势的发展变化是危险的，速度也在加快。正因为如此，我们需要妥善应对这些事态发展，进一步努力达成政治解决叙利亚危机的全面办法。

不到两个月前由安理会一致通过的第2401（2018）号决议述及叙利亚全境的人道主义局势。该决议要求从速停止敌对行动至少30天，以便使联合国及其伙伴能够提供人道主义援助，并确保根据国际法后送伤病员。我们再次强调安理会在第2401（2018）号决议中要求准予人道主义车队包括医疗物质畅通无阻和持续地通行。我们提醒各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务，并呼吁依照该决议立即结束对平民、居民区和医疗设施的一切袭击。

不遵守第2401（2018）号决议的情况令我们深感沮丧。我们呼吁有影响力的当事方依照国际人道主义法重点与叙利亚当局合作，并敦促他们执行第2401（2018）号决议。我们期待阿斯塔纳协议保证国——俄罗斯、伊朗和土耳其——根据4月4日在伊斯坦布尔举行的三方首脑会议发表的声明，确保在这方面取得进展。

我们赞同瑞典代表就我们对东古塔和伊德利卜以及阿勒颇北部的人道主义局势表示的关切所作的发言。我们还表示关切，联合国及其为援助逃离东古塔的平民所做的努力遇到越来越多的障碍。我们呼吁叙利亚政府立即提供便利，协助联合国工作人员进入收容境内流离失所者的营地。

关于拉卡，我们感谢洛考克副秘书长在最近的人道主义评估访问之后于今天通报最新情况。我们欣见人道主义事务协调厅做出努力，编制必要的人道主义计划，以便为拉卡提供援助，并清除所有地雷和爆炸装置。这些地雷和装置对境内流离失所者和难民安全回返构成威胁。

关于鲁克班的局势，我们强调需要确保持续将人道主义援助送达叙利亚境内各营地。我们敦促联合国及其伙伴方尽快提供这种援助。

最后，我们敦促会员国积极参加将于下周在布鲁塞尔举行的叙利亚人道主义局势问题捐助方会议，原因是该次会议意义重大。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我要感谢洛考克副秘书长今天第二次通报叙利亚人道主义局势的最新情况。他的通报有助于提醒我们注意——如果需要提醒的话——叙利亚和人道主义界面临的人道主义危机规模巨大。1200多万人即叙利亚半数人口现在流落该国境内外。仅今年伊始以来，70万人逃离家园，原因是大批民众在寻求庇护和保护的同时遭受有增无减和可怕的暴力。

2月24日一致通过的第2401（2018）号决议力求确保在冲突中实行持久人道主义停火，从而为叙利亚境内的流离失所者提供救济。我们痛惜，迄今为止，第2401（2018）号决议的执行不力。我们都亟须加大努力，确保该决议在叙利亚全境得到充分和

立即执行。在这方面，阿斯塔纳保证国必须信守本国总统4月4日在联合声明中所述的承诺。

我们重申，安理会在第2401（2018）号决议中要求准予每周的人道主义车队——我再说一遍，每周的人道主义车队，包括载有医疗用品的车队畅通无阻和持续地通行。我们提醒各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务，并呼吁按照第2401（2018）号决议的要求，立即结束对平民、民用物体和医疗设施的一切袭击。

我们严重关切仍留在杜马的平民，他们遭受严重的暴力，造成平民丧生，民用基础设施被毁。我们吁请叙利亚当局立即为人道主义车队前往杜马签发便利函。

我们还表示关切，在为逃离东古塔的平民争取通行权方面，联合国面临越来越多的障碍。我们吁请叙利亚当局立即提供便利，协助联合国工作人员持续进入境内流离失所者的营地。此外，叙利亚当局必须立即批准人道主义事务协调厅工作人员的签证申请，这是当前激增的紧急人道主义需求的一部分。

我们重申，任何撤离，无论是从东古塔还是其它地方撤离，都必须自愿进行，并遵守国际法。决定留下的人员应该留在自行选择的安全地点，并有权返回。增加联合国派驻人员的数量对满足这种需要，尤其是仍留在东古塔和抵达接待地这两类人员的保护需要至关重要。

现在谈一谈拉卡，我们感谢洛考克副秘书长及时通报最新情况，此前，他完成了最新人道主义评估任务。我们欣见现在正制订援助这些地区的计划。简易爆炸装置对返回拉卡的民众构成隐蔽和致命的威胁。我们深感不安的是，秘书长最新报告（S/2018/243）引述的这些装置的受害人数众多。境内流离失所者要安全地回返，社区要复原，就必须清除地雷和简易爆炸装置。我们呼吁各方推动执行第2401（2018）号决议的这项规定。

我们严重关切鲁克班平民的处境，其中许多人是妇女和儿童。持续的人道主义援助必不可少，寻找长期和持久解决那里局势的办法也是如此。我们呼吁联合国及其伙伴尽快为鲁克班运送计划提供的人道主义援助。

鉴于逃往伊德利卜省的境内流离失所者迅速增多，以及数个月来对保健设施的袭击，那里的人道主义局势也令人极其担忧。在伊德利卜，跨界运送人道主义援助仍是亟需援助的叙利亚人的一条生命线。

我们还关切来自阿夫林的近14万流离失所者的处境。我们欢迎加大人道主义应急力度，包括为接纳境内流离失所者的地区运送援助。我们呼吁叙利亚当局确保境内流离失所者获取医疗服务的行动自由，并呼吁土耳其促进被迫逃离者得以安全、自愿和有尊严地返回。

叙利亚危机以及所需人道主义应急行动的规模依然巨大。 人道主义界正在执行一项艰巨的任务，我们赞扬所有在极端困难条件下工作的人。我们必须同他们和叙利亚人民站在一起。在这一方面，我们对联合国在叙利亚的人道主义行动严重缺乏资金深感不安。我们呼吁所有会员国在下周布鲁塞尔会议上作出实质性承诺，并尽早支付这些认捐款。可以指望瑞典继续为叙利亚境内的人道主义应对行动慷慨解囊。

最后，让我重申以前无数次在本会议厅说的话，因为值得重申：政治解决冲突是解决叙利亚人道主义危机的唯一可持续的办法。在这个关键时刻，我们必须谋求振兴联合国主导的政治进程，尽量搁置我们的分歧，并肩负起赋予安理会的责任。

埃克尔斯·柯里女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我再次感谢洛考克副秘书长的通报。同往常一样，他向我们通报情况，并使我们正确了解叙利亚人道主义局势的严重性。

首先，鉴于我们先前听到的所有有趣的指责，我想非常清楚地表明几点看法。击败伊拉克和沙姆

伊斯兰国（伊斯兰国）全球联盟的75个成员联合起来，将人民从伊斯兰国在伊拉克的控制中解放出来。全球联盟继续开展我们在叙利亚消灭伊斯兰国的战役。尽管这项任务困难，但我们的行动成功地击退了伊斯兰国所谓的“哈里发国”，并消除了对我们的集体和平与安全的严重威胁。

当联盟取得这些成果的时候，阿萨德政权及其支持者却把枪口主要对准非伊斯兰国恐怖分子的叙利亚反对派团体。当我们追击伊斯兰国，并且实际上为叙利亚人民取得持久成果时，阿萨德政权正忙于轰炸阿勒颇、伊德利卜及东古塔等地的平民。联盟行动严格遵守战争法则，并尽量减少平民伤亡。在腊卡，我们的合作伙伴开展了逐个社区疏散被伊斯兰国围困在该市的平民的行动。

美国将再次正式表示，联合国人道主义车队在腊卡或鲁克班随时受欢迎。我们欢迎这一援助，并准备竭尽全力予以协助。正如洛考克副秘书长所指出的那样，一个联合国机构间小组仅在两周前成功地在腊卡作了评估。在鲁克班，联盟部队也正在采取行动支持人道主义工作，并与联合国和其他伙伴合作，应请求提供有关业务安全和医疗后送的详细情况。底线是，美国准备支持人道主义运送。与以往一样，拖延仍然是阿萨德政权是否准许联合国车队行动。

我们不断在本会议厅听到在腊卡的排雷行动。清除未爆弹药是我们稳定该地区的首要任务之一：迄今为止，我们清除了近3000件战争遗留爆炸物;我们已清理了近300个关键基础设施场地;为40,000人提供了地雷风险教育，并培训了120多名叙利亚人进行排雷行动。由于伊斯兰国留下的弹药数量之大，这项任务并不容易。但是，我们认识到这项工作对于确保叙利亚人能够安全返回家园至关重要。

除在腊卡的排雷行动之外，我们还向最脆弱人群提供了超过5000万美元的食物和非粮食物品。例如，我们向超过195,000人提供了近30万磅食物和1.51亿升水。我可以接着谈谈获得我们所提供的支持的学校和医务所或我们恢复供电的努力。我们将乐意随时向安理会成员介绍这些细节。

问题是，我们在这里不是要教育我们自己，以懂得击败伊斯兰国全球联盟在拉卡所做的工作以及我们为促进跨线将人道主义援助运进鲁克班继续进行的努力。俄罗斯把我们叫到这里来开会，作为试图转移人们对阿萨德政权所犯暴行的注意力的宣传运动的一部分。为了达到这一目的，俄罗斯要求安理会专注叙利亚的一个地区。因为在那里，阿萨德政权并没有用桶式炸弹或违禁化学武器杀戮平民。

看看自安全理事会在第2401（2018）号决议中要求停火以来发生了什么。2月24日，安理会要求在叙利亚停火。相反，在该决议通过的同一天，阿萨德政权公然无视它。阿萨德政权及其支持者无视安理会，并发起了一场夺取东古塔地区的全面战役。在这场战役中，最终使用化学武器对付无辜的男人、妇女和儿童。逾151,000平民流离失所。

现在，叙利亚西北部战事正在升级。4月2日至17日期间，叙利亚和俄罗斯的空袭损坏了叙利亚该地区的四个医疗设施—这是以前情况令人不安地再次发生。据报道，3月中旬至4月初，空袭又造成188名平民死亡，120人受伤。除了停火之外，安理会还一再呼吁在叙利亚不受阻碍的人道主义准入。然而，自2018年年初以来，叙利亚当局只允许六个——仅六个——跨线机构间车队运送人道主义援助。这只是联合国要求的跨线援助的5%。

我们比以往任何时候都更需要注重确保安理会提出的停火和不受阻碍的人道主义准入要求在当地切实得到落实。但是，这将需要阿萨德政权停止针对叙利亚人民的残酷战役，并需要对阿萨德政权具有影响力的国家同我们一起要求阿萨德政权停止对叙利亚人民的疯狂屠杀。

无论我们的俄罗斯同事多少次召集这种玩世不恭、不加掩饰地转移视线的会议，美国都不会停止专注实现这一目标的途径。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长马克•洛考克先生的通报，并再次赞扬他及其团队为应对紧急和严重的叙利亚人道主义局势所做的不懈努力。我还要感谢俄罗斯请求举行这次通报会，使我们能够在第2401（2018）号决议通过后一个半月评估腊卡和鲁克班的人道主义状况。

在谈论腊卡和鲁克班的具体情况之前，我将就整个叙利亚人道主义局势说几句话。然后，最后再次呼吁通过保证迅速和安全的人道主义准入来为叙利亚人民提供切实的援助。这是我们提出的关于叙利亚的决议草案的一个关键要素。安理会成员目前仍在就该草案进行谈判。

尽管通过了第2401（2018）号决议，并且我们一再发出呼吁，但叙利亚人道主义局势的紧迫性显而易见。叙利亚实地局势是一场无法摆脱的噩梦。正如我们在安理会关于这个问题的每次会议上都有机会强调的那样，地面攻势、围困、狂轰滥炸（包括对学校和医院狂轰滥炸），以及4月7日对杜马人民使用化学武器等行为完全无视国际法，已将叙利亚夷为平地。我们都知道，将恐怖主义作为战争手段导致了可怕后果。此外，自2月18日以来，至少有1800人死亡，数千人遭受无法治愈的创伤。

正如洛考克先生刚才所说的那样，叙利亚的人道主义悲剧仍然是每天的丑闻，也是对全球良知的永久性侮辱。自3月9日以来，约有151,000叙利亚人被迫逃离东古塔地区。其中9万至10万人被迫加入大马士革周围的难民营，而这些难民营获得各种基本服务的机会受到限制。迄今为止，只有45,000人获准离开难民营。难民营的收容能力已饱和。尽管情况紧急，但由于该政权加强了对人道主义行为者的行政程序，进入难民营变得复杂化。为留在东古塔地区的民众提供人道主义援助的工作面临类似的障碍，尤其是在杜马。这类事件都是悲剧和违反国际人道主义法的行为。

成千上万人撤离东古塔来到伊德利布省，使该省的人道主义状况进一步恶化，该省目前收留了120多万名境内流离失所者。这意味着我们必须对伊德利布持积极和警惕的态度：我们要态度积极，因为当前那里的局势普遍非常艰难，但我们也要特别警惕该地区进一步发生暴力活动的风险。如果我们不小心，伊德利布省还会出现更糟糕的情况。

关于拉卡的情况，正如洛考克先生在他的通报中所述，该市正面临着9万人返回带来的挑战，挑战当然相当巨大。但我们必须注意到一些积极的事态发展，比如重新开放学校和三个诊所正常运作，以及分发教科书等等。今后有必要允许人道主义行为体提供水、食物并采取其他应对措施，满足民众的基本需求。鉴于达伊沙在该市留下的糟糕局面，人道主义排雷也成为解决其他所有问题的前提，在这方面已开展的工作绝对必须继续下去并得到加强。法国充分参与了这项工作。我们在2017年底预留了1000万欧元，并且资助了十几个为流离失所者，尤其是那些希望在拉卡重新安置的流离失所者服务，以及紧急援助、恢复基本服务、保健和扫雷项目。

在鲁克班，与叙利亚阿拉伯红新月会进行讨论的结果一定要允许联合国运入和卸下货物，同时确保人道主义人员的安全。由于第2401（2018）号决议尚未执行，我谨在此代表法国再次发出紧急呼吁，要求保证叙利亚全境迅速、安全和不受阻碍的人道主义准入。实际上，这与停止敌对行动一道，是真正改善叙利亚人道主义局势的关键。具体而言，这意味着叙利亚政权必须向联合国人道主义事务协调厅和其他人道主义行为体发放必要的签证和授权书，并牢记三项当前的行动目标。

首先，足够数量的人道主义车队必须抵达难以进入或被围困的地区，必须保证人道主义人员的安全。其次，留在东古塔的平民必须获得紧急人道主义援助和保护。第三，必须向流离失所者——包括大马士革周围的营地和收容社区、伊德利布省和幼发拉底地区的流离失所者——提供援助。叙利亚政权收复了我们所知道的状况糟糕的东古塔，但这并

没有改变需要按照国际人道主义法和安理会一致通过的第2401（2018）号决议处理的紧急任务。

我们在星期六由法国、联合王国和美国向安全理事会成员提交的决议草案中大力支持的正是这些目标，我们在昨天的一读中讨论了这些目标。我们这项决议草案的目的是在人道主义方面取得至关重要的进展，这与今天表达的优先事项完全一致。鉴于民众所处的灾难性局势，法国已经启动了5000万欧元的紧急人道主义方案。该决议草案的另一目标是重新建立一项与使用化学武器有关的责任归属机制并彻底结束叙利亚的化学武器计划。最后，它要求按照第2254（2018）号决议，在联合国的主持下并在斯塔凡•德米斯图拉特使的支持下举行最终的政治谈判。

最后，与那些导致许多僵局的各自为政的做法不同，法国与我们的英国和美国伙伴一道，在这项决议草案中提出倡议，首次阐明了叙利亚问题在人道主义、政治和化学武器方面的内容。决议草案通过这种全面和综合的办法，力求为谈判重新创造空间，建立可能的共识领域，从而--我们希望--为解决叙利亚问题注入真正的外交活力创造条件。我们都知道这项任务非常艰难，但我们希望这种办法会帮助我们摆脱僵局，为真正的谈判开辟道路。

我们的决议草案及其导致的首次建设性讨论引起了大家的兴趣，因此，不管怎么说，这种新办法得到了广泛支持，并涉及在此基础上致力于进行更深入的谈判，这种谈判要求我们即使知道具有极大的挑战性，也要对谈判达成结果这一目标秉持诚意。我们对叙利亚人民负有责任，他们身处不同的境况，正在绝望中等待着我们。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：在我开始发言之前，如果我可以向秘书处提出一项要求的话——我认为，如果安理会召开一次通报会，或者提出简报，介绍禁止化学武器组织事实调查组和联合国安全和安保部目前在什么地方以及他们的下一步计划是什么，那将非常有帮助。此外，了解他们进入杜马是否有任何延误以及造成这种延误的原因是什么将对我们大有帮助。如果能在未来24小时内了解这方面的情况，我将不胜感激。

说到本次会议我们讨论的问题，我要和其他人一道，感谢副秘书长的通报。遗憾的是，一些发言者利用今天讲述人道主义状况提出政治观点。我记得英国哲学家埃德蒙•伯克说过，大众有一个普遍的错误认识，那就是为公众最大声疾呼者最在意公众的利益。我认为这可能相当广泛地适用于今天的情况。我们正在谈论的是第2401（2018）号决议。对于英国政府在叙利亚人道主义援助方面的活动，我没有完整的概要，但我可以说，2017年，我们响应联合国的呼吁，捐助了1.6亿美元，2018年我们正在捐助1.38亿美元。相比之下，俄罗斯2017年捐助了550万美元，而且据我所知，2018年的捐助额为零。我们是叙利亚人道主义应急计划的三大捐助国之一，自2011年以来，我们是叙利亚人道主义应急行动的第二大双边捐助国。迄今为止，我们已承诺为应对叙利亚危机捐助35亿美元，这是英国对单次人道主义危机采取的最大规模应对措施。我们鼓励我们所有人尽我们所能支持联合国的呼吁，我们也将在即将召开的布鲁塞尔会议上发挥积极作用。

谈到拉卡，我们欣闻第一个联合国评估团到达该地。联合王国继续向拉卡和周边地区提供人道主义支助。去年10月，我们加大了对叙利亚东北部的支助，为医院和流动外科诊所补充物资，提供了14.5万次医疗咨询和3.1万个救济包，其中包括烹饪设备和毯子。我们帮助1.5万人更好地获得清洁用水。我们还在拉卡地区帮助清除地雷和爆炸物，我们正在想方设法为叙利亚各地的扫雷工作提供更多支助。

谈到鲁克班，我想借此机会赞扬约旦政府向那里的人民提供人道主义援助，包括2018年1月分发基本援助物资。此外，我们赞扬一直在谈判自大马士革准入的联合国人道主义机构所作的努力。我想强调，在鲁克班和所谓的护堤内的流离失所的平民有权根据人道主义原则和国际人道主义法，获得保护

和持续的人道主义服务和发放，无论这些服务和发放属于跨线还是跨界。

我们敦促该政权及其支持者帮助联合国和人道主义伙伴获得人道主义通行，以便向杜马的七八万人和留在东古塔的人运送迫切需要的援助。和其他发言者一样，我们也对逃离东古塔的人所在营地的恶劣环境感到担忧。我们期待着他们能够获得行动自由，并可以获准回家。同时，必须保护他们免遭政权的报复，而且我们已经在协商较早阶段要求联合国以及叙利亚政府更多地关注向联合国工作人员发放签证问题，使他们能够入境并帮助行使保护功能。

我本打算谈一谈政治决议和后续步骤，不过法国大使已经非常清楚地阐明了这一点，我没有什么补充，完全支持他所说的话。我们呼吁安理会全体成员团结一致，利用发生的事情为契机，使政治进程重新走上正轨。我们希望在瑞典的务虚会上就可能的方式进行非常有益的讨论，秘书长将出席会议，对我们会大有裨益。

最后，我想以埃德蒙•伯克的一句名言结束发言：“邪恶得胜的唯一条件，就是善良者无所作为。”我们都可以做点什么，我希望我们能明智利用未来的几天。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢俄罗斯联邦代表团提议今天就叙利亚非常危急的人道主义局势举行公开通报，我们感谢副秘书长马克•洛科克全面而非常翔实的通报。和其他人一样，我们对持续严重、灾难性的叙利亚人道主义局势表示严重关切。

谈到我们今天通报的主要议题，我们欢迎4月1日我们人道主义事务协调厅的人道主义工作人员对腊卡的评估访问。确实令人担忧的是，尽管实地存在大量未爆弹药，据报道估计仍有10万人返回了腊卡。该团队报告指出，根据地方议会获得的事实表明，破坏程度极为惨烈，近70％的建筑物被夷为平地或遭到破坏，许多服务，如水、电和卫生保健，都很缺乏或十分有限。有些学校已经恢复，但没有学校用品和其他用品。值得赞扬的是，联合国和当地的非政府伙伴正在向城里有需要的人提供援助，并且还应对必要援助和基本服务领域的差距和优先需求。

我们还担心位于通往约旦边境途中半径为55公里的保护区内的鲁克班和哈达拉特难民营的命运。根据我们掌握的资料，在两个难民营中，大约有85 000名难民住在帐篷里。由于缺乏医生和医疗用品，许多人生病，深受饥饿和缺医少药的折磨。我们认为这些难民营很有可能变成一个无法无天的地方-外国雇佣军、教官、激进组织的招聘人员等等，他们大肆活动，毫无限制。我们还震惊地看到有报道说武装团体不允许联合国和叙利亚政府的人道主义车队进入安全区。我们呼吁允许世界卫生组织和联合国其他人道主义伙伴进入难民营。

我们支持俄罗斯联邦提议设立人道主义走廊，以便从Al-Tanf地区和鲁克班难民营撤出难民，效仿阿勒颇危机期间俄罗斯和叙利亚军队建立的走廊，当时有数千名平民离开那座城市。我们还赞扬约旦当局今年早些时候允许用起重机一次性运送联合国人道主义援助物资给数万名来自叙利亚的流离失所者。

哈萨克斯坦呼吁所有各方立即停止在叙利亚的所有战争活动，允许人道主义援助送达所有需要援助的人，并撤离所有需要紧急治疗而无法在当地获得治疗的病人。哈萨克斯坦支持安理会所有有关决议，以确保2018年向叙利亚提供有原则、持续、完善的人道主义援助。

鉴于目前的情况，安理会全体成员必须执行最近通过的第2401（2018）号决议，这一点至关重要。我们期待按照第2401（2018）号决议的规定，通过关于叙利亚问题的定期通报和秘书长的报告，经常定期地向安理会报告该决议的执行情况。在这方面，我们支持4月4日在安卡拉举行的阿斯塔纳进程担保方国家元首- 俄罗斯、土耳其和伊朗总统-第

二次三方会议的结果。我们认为，这次三方峰会是朝着解决叙利亚战争迈出的重要一步。

最后，我们必须把重点放在叙利亚民族团结上，这一点至关重要，特别是在打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国之后。经历了长期战争之后，必须根据《宪法》处理边界和领土问题，以防止极端主义团体重新出现。摆在我们面前的问题是腊卡的法律和政治前途，必须考虑到构成当地人口的各族裔和部族群体的利益和权利。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢副秘书长马克 •洛科克的全面通报。

波兰想再次强烈强调在叙利亚全境为所有人道主义行动体提供持续、无阻碍的准入的极端重要性。我们呼吁冲突所有各方执行停火，并确保第2401（2018）号决议一致同意的人道主义准入和医疗后送。

我们仍然深切关注伊德利布省和阿勒颇省的局势，在伊德利布省，新的境内流离失所者涌入，局势十分艰难。在这种情况下，我们认为，叙利亚西北部的军事行动使局势进一步复杂化，导致当地居民大量流离失所，这是我们严重关切的另一个原因。

我们再次强烈呼吁对当地局势有影响力的所有各方，特别是俄罗斯联邦和伊朗，采取一切必要行动，在叙利亚全境实现全面停止敌对行动。我们坚持要求叙利亚所有各方遵守国际人道主义法规定的义务。3月中旬采取了一些涉及八个车队的微小的积极步骤，这表明仍有可能取得进展，尽管需要更多的进展。遗憾的是，我们还没有看到这方面发生任何重大变化。有鉴于此，我们呼吁俄罗斯、伊朗和土耳其履行阿斯塔纳担保国的义务和责任。

与其他许多人一样，我们强调即将召开的第二次布鲁塞尔会议十分重要。它将处理叙利亚悲惨的人道主义局势，并重申国际社会支持叙利亚以及邻国需要援助的民众。

我们还要借此机会重申，我们认为，叙利亚冲突不存在军事解决办法。我们始终支持结束叙利亚战争的努力。

最后，我要再次强调，达成政治协议仍然是实现可持续解决这一冲突、包括持久消除暴力极端主义的唯一途径。这需要依照第2254（2015）号决议以及叙利亚各方在联合国主持的日内瓦进程中谈判达成的2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）进行真正的政治过渡。在这方面，波兰赞扬叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先生做出不懈努力，促进执行安全理事会所有相关决议。

恩东・姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国感谢俄罗斯联邦提议召开本次会议，并感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生详细介绍了拉卡市和鲁克班难民营的人道主义状况。

四个月前，去年12月安全理事会成员通过第2393（2017）号决议时，他们注意到，由于暴力升级和严重的人道主义危机，大批流离失所者和难民从叙利亚逃往邻国（见S/PV.8141）。2015年以来，拉卡的冲突导致许多叙利亚家庭进入约旦北部边界的鲁克班难民营，与此同时，叙利亚反对派部队和什叶派民兵一直在Al-Tanf边界过境点以及约旦、伊拉克和叙利亚之间的三角形边界地带开展战斗。

应该指出，拉卡是叙利亚境内伊斯兰国的主要据点。鉴于军事进攻导致大量民用基础设施和住房遭到破坏，拉卡的局势尤其堪忧。

赤道几内亚共和国重申，我们对叙利亚境内的毁灭性人道主义局势、摆在我们面前的状况、拉卡和鲁克班难民营的情况深感忧虑。我们赞扬世界卫生组织的努力和工作，该组织已经为拉卡数千民众提供了药物和用品。然而，由于拉卡没有国际人道主义组织存在，地方当局也无法改善这一局势，当地居民仍然得不到人道主义援助。

此外，由于拉卡存在大量地雷和简易爆炸装置，而且成千上万的尸体仍然埋在被炸毁的建筑

物废墟下，流行病严重，返回拉卡的平民继续面临危险，这种情况需要国际社会和安理会给予高度重视，以便采取紧急行动。

因此，我国代表团继续鼓励有能力影响冲突各方的国家设法在执行第2401（2018）号决议各项规定方面取得重大进展，并且让国际人道主义组织和联合国车队能定期、持续不断地向拉卡和鲁克班难民营向提供援助物品，照顾伤病员，满足靠零星运输无法满足的紧急需求。

最后，我们要指出，4月15日非洲联盟委员会公报表明了非洲人民的愿望和意愿，该公报强调：

> “叙利亚人民遭受了为时太久的苦难。面对这种可怕的局势，唯一明智的行动方式是加紧作出国际努力，完全根据叙利亚人民的利益，并在尊重叙利亚领土完整的基础上，寻求持久的政治解决办法。”

达先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢俄罗斯联邦提议召开本次关于拉卡和鲁克班人道主义局势的通报会。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生就叙利亚人道主义局势，特别是在执行第2401（2018）号决议的框架内就这两个地区的人道主义局势作了发人深省的通报。

尽管最近战事相对平静，但我国代表团仍然对当地严重的人道主义局势感到担忧。实际上，在一致通过第2401（2018）号决议两个多月之后，我国代表团遗憾地注意到该决议没有得到执行。应该指出，决议要求实行长期人道主义停火，以便根据适用的国际法，安全和不受阻碍地提供人道主义援助和有关服务，并对重病人和伤员进行医疗后送。

我国代表团再次呼吁在叙利亚全境--从东古塔到杜马和阿弗林，这些地区的人道主义需求同样十分紧迫 - 以及拉卡和鲁克班境内流离失所者营地全面执行第2401（2018）号决议，这些地方正在经历一场人道主义灾难。

尽管恐怖主义团体已经被击败并且被赶出拉卡市，但是，人们返回原籍地仍然存在种种问题，因为缺乏基础设施，包括保健和社会基础设施，而且缺乏许多服务，例如供水和供电。此外，未爆弹药的存在对民众构成严重威胁。据世界卫生组织和儿基会统计，2017年10月20日至2018年2月23日期间，据报道至少有658人被该城市中的地雷、诱杀装置和未爆弹药炸伤，130多人被炸死，平均每天发生6起爆炸事件。获得护理的机会有限，也使被炸伤人员面临更大的危险。因此，我国代表团呼吁动员国际社会提供必要的援助，协助伤员康复，支持排雷活动，并提高对简易爆炸装置危险的认识。

关于鲁克班境内流离失所者营地，我国代表团仍然对当地居民的生活条件十分危急感到关切，主要原因是无法将援助物品运到该营地，那里经常发生沙尘暴和水盐度上升现象。此外，该营地偏僻而且不通公路，因此难以向居民提供药品、食物和饮用水。我国代表团敦促冲突各方根据第2401（2018）号决议，授权人道主义机构向这些地区派遣特派团，以评估民众的需求并向他们提供适当的人道主义援助。

科特迪瓦认为，国际社会为了满足叙利亚人民的需要而采取适当的人道主义应对措施的行动，必须成为我们寻求政治解决叙利亚危机的全面集体努力的一部分。因此，我们重申我们的原则立场是，不同行为体应根据第2254（2015）号决议并在日内瓦进程的基础上，在开展包容性政治对话的框架内谈判解决叙利亚冲突。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：我要感谢副秘书长洛科克先生作了内容翔实的通报。

我们欢迎有机会讨论叙利亚人道主义局势，并再次呼吁立即在该国各地执行第2401（2018）号决议。

叙利亚境内民众迫切的人道主义需求应成为我们关注的焦点，不论有需要者身在何处。人道主义

准入和保护平民依然是我们的主要优先事项。如许多人所提到的那样，欧洲联盟和联合国将共同主持将于4月24日和25日在布鲁塞尔举行的第二届支持叙利亚和地区未来的会议。人们希望，这将有助于为解决叙利亚境内紧急的人道主义需求筹集资金，并为联合国主导的和平进程争取政治支持。资金和政治支持都是急需的。随着叙利亚战争进入第八年，我们希望国际社会继续与现在需要人道主义援助的1 300多万叙利亚人休戚与共。

我将在发言中重点谈三个方面：古塔、伊德利卜和阿夫林的局势，拉卡的局势，以及鲁克班的局势。

第一，关于古塔、伊德利卜和阿夫林，叙利亚政权在东古塔发动的军事攻势使境内流离失所的平民增加了15万。在逃离暴力之后，他们现在栖身于伊德利卜和大马士革郊区紧邻东古塔的周边地区。这些被迫逃离其位于东古塔的家园的人急需住所、粮食和医疗服务。

妇女据报遭受性暴力的情况令人极为关切。应倾听对性别暴力表示担忧的妇女、女童和其他人的声音，并给予帮助。今年初，我们就需医疗后送的人员日增的问题进行了频繁讨论。当时，医疗后送名单上有1000人。我们震惊地获悉，许多重病号和重伤员坐了很长时间的大巴，被撤离到了伊德利卜。这样的旅行在医学上是不负责任的。这些并不是第2401（2018）号决议要求的那种医疗后送。此外，留在杜马的人需要援助。

荷兰王国感到关切的是，叙利亚政权一直未向援助车队提供进入杜马的便利函。我回顾，第2401（2018）号决议要求向有需要的人畅通无阻地持续提供人道主义援助。民众急需获得这种援助，而禁止化学武器组织在阿拉伯叙利亚共和国境内的事实调查团则急需进入杜马。我们呼吁对大马士革郊区的境内流离失所者集体避难所进行独立监测。不应将男子和妻儿分离，导致家庭被拆散。凡是出现了此种情况的地方，都必须让家庭团聚。

叙利亚各地境内流离失所者需求迫切，必须急剧增加人道主义援助。为此，联合国要求进入该国，以便帮助叙利亚民众。我们呼吁叙利亚政权尽快向更多的人道主义事务协调厅（人道协调厅）工作人员提供签证。我们还吁请安理会注意因阿夫林地区敌对行动而流离失所的18万多人的困境。境内流离失所者的大量涌入，令本已不堪重负的收容社区雪上加霜。我们呼吁各方允许人道主义人员进入，允许境内流离失所者自由行动。

第二，将拉卡从达伊沙的手中解放出来，是在叙利亚境内打击达伊沙的斗争中所采取的积极和决定性的一步。现在，必须帮助稳定拉卡的局势，并促进包容性治理。任何时候都必须恪守保护平民、人道主义组织以及其它非政府组织的规定。我们欣见，人道协调厅派出评估团，对人道主义需求进行了评估。在此基础上，可以实施协调一致的人道主义应对措施。清除简易爆炸装置是一个优先事项。必须开展排雷活动，使境内流离失所者能安全返回家园。荷兰王国正在为拉卡及其周边的排雷活动作出贡献，并呼吁安理会其它成员也这样做。

我的第三点涉及鲁克班，即所谓的护堤。鲁克班仍有5万多名流离失所者，那里的局势令人不安。最近一次分发粮食是在1月份。除粮食外，医疗援助也是必需的，应该向所有被困在那个地区的民众提供此种援助。必须通过最便捷的途径向这些人提供援助。

最后，我要在结束发言前再次强调，必须立即在叙利亚全境执行第2401（2018）号决议。根据国际人道主义法，提供人道主义准入，保护平民，依然是当务之急。

马朝旭先生（中国）：中方欢迎俄罗斯提议召开此次公开会，感谢洛科克副秘书长所做通报，赞赏联合国为缓解叙利亚人道局势所做努力。

叙利亚冲突延宕七年，使叙利亚人民饱受苦难。我们强烈希望叙利亚各方通过对话谈判解决问题，国际社会应为此发挥建设性作用，尽快缓解叙

利亚人道危机。中方将一如既往，继续向叙利亚提供人道主义援助。

一个多月前，经过各方共同努力，安理会一致通过了第2401号决议，体现了在叙利亚人道问题上的团结和共识。中方呼吁叙利亚各方根据决议要求，尽快停止敌对行动、提供人道准入、积极配合联合国人道救援努力。联合国和国际社会也应切实执行决议，平等关注叙利亚境内所有地区人道局势，向叙利亚境内所有需要救助地区提供援助，协助流离失所者早日重返家园。

我愿在此重申，中方一贯坚持和平解决争端，反对在国际关系中使用武力，主张尊重各国主权、独立、统一和领土完整。有关方面采取的任何行动都应符合《联合国宪章》的宗旨和原则，在国际法框架内行事。任何绕开安理会采取的单边军事行动都有悖《联合国宪章》宗旨和原则，违反国际法和国际关系基本准则，也将给叙利亚问题的解决增添新的复杂因素。中方敦促有关方面避免采取任何可能导致局势进一步升级的举动，尽快回到国际法框架内，通过对话协商解决问题。

政治解决是叙利亚问题的唯一出路。中方致力于与国际社会一道劝和促谈，推进停火止暴和反恐，推进日内瓦和谈等政治解决进程。当前形势下，国际社会应加强合作，支持联合国斡旋主渠道作用，尽早让叙利亚和中东地区恢复和平、稳定与安宁。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的通报。我们赞扬人道主义事务协调厅和所有相关人道主义机构所作的努力，它们设法为人民提供急需的人道主义援助。我们希望能够对被围困和难以进入的地区再次作出前述努力，以便将援助送达尽可能多的有需要平民之手。玻利维亚认为，必须采取一切必要措施，确保拉卡和叙利亚其他城市的重建。我们呼吁有关各方全力确保因人道主义和安全原因被迫离开家园的家庭安全体面地返回家园。

根据秘书长的最新报告（S/2018/243），2017年10月以来，86000平民返回了拉卡市，仅2月份就有20600人返回。我们感到遗憾的是，在杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物造成的事故中，有130名平民死亡，658人重伤。我们重申，必须紧急开展排雷工作，首先是清除战争遗留爆炸物和简易爆炸装置，这是平民安全返回的一项基本步骤。此外，这项工作对恢复基本的基础设施和服务以满足当前的人道主义需求并促进长期重建至关重要。在这方面，我们认为联合国地雷行动处的努力是关键。

我们感到遗憾的是，叙利亚主要城市的暴力事件仍继续发生，但更应受谴责的是，这些冲突影响到医院、学校和居民区等民用基础设施。我们还感到遗憾的是，全面执行第2401（2018）号决议仍面临障碍。我们呼吁有关各方尽一切努力在叙利亚全境有效执行该决议，以便利安全、持续和不受阻碍地提供人道主义援助和服务，以及完成重病号和伤员的医疗后送。

我们再次提醒冲突各方，他们必须允许为运送人道主义援助提供无条件的出入通道，并保证和保障此种援助的安全和完整，特别是在被围困和难以进入的地区。我们再次重申，我们最高度地赞扬人道主义机构所开展的工作，并呼吁在实地履行其危险的责任时尊重国际法和国际人道主义法。

最后，我们反对使叙利亚陷入分裂和派别纷争的任何企图。我们认为叙利亚人民必须在其主权和领土完整的框架内自由决定其未来和政治领导层。我们重申，一个包容并经谈判达成的协调的政治进程是解决冲突的唯一途径，该进程应由叙利亚人民领导并符合叙利亚人民的利益，有助于在没有压力或干涉的情况下在该国境内实现可持续和平。

沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢俄罗斯联邦要求召开这次会议。我们再次非常感谢马克·洛科克副秘书长的通报。我

们重申，我们感谢联合国及其人道主义伙伴继续为身陷困境的数百万叙利亚人提供援助。我们欣见联合国能够在击败伊拉克和黎凡特伊斯兰国后，于4月1日在拉卡首次开展人道主义评估工作。

正如副秘书长所述，基础设施的破坏以及电力和污水处理系统等非常有限的公共服务仍然是该城市面临的重大挑战。此外，地雷和爆炸物的普遍存在继续造成平民伤亡，构成重大关切。虽然平民继续返回，但此种情况让安全返回该城市成为一项巨大的挑战。排雷工作应进一步加强，恢复城市的正常生活应是重中之重。

在这方面，我们欣慰地看到联合国正在准备提供援助，我们希望回返者将获得人道主义援助，以补充援助方案。还必须为该国所有地区提供援助。由于叙利亚的人道主义危机仍令人深感忧虑，我们重申，必须确保安全、不受阻碍和定期的人道主义准入，以便联合国及其合作伙伴能够接触叙利亚全境需要生存援助的民众。

在这方面，我们强调全面执行安理会一致通过的第2401（2018）号决议的重要性。我们认为，为了减轻叙利亚人民正在遭受的痛苦，安理会应通过真诚和富有成效的对话，恢复团结。

最后，我们完全赞同赤道几内亚大使就非洲联盟委员会主席发表的关于叙利亚局势的声明所说的话。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以秘鲁代表的身份发言。

我们感谢马克·洛科克先生的重要通报。我们深为关切地注意到所提供的与拉卡和鲁克班人道主义状况有关的信息。那里的民众和东古塔、伊德利卜、阿夫林和叙利亚境内其他许多地方的民众一样，每天都面临该国冲突的灾难性后果。我们必须谴责达伊沙肆意埋设杀伤人员地雷和简易爆炸装置的行为。这些令人发指的罪行违反国际人道主义法，不幸在拉卡造成大量人员伤亡。

我们欢迎各国和各组织为清除这些死亡陷阱而作出的努力，并强调人道主义排雷专业人员所表现的责任感。我们还欢迎人道主义事务协调厅派出一个团队，首次对拉卡的人道主义现状进行分析，并提出便利该地居民在中期安全返回的行动建议。

鲁克班的人道主义状况也让秘鲁深感关切，那里成千上万的民众，大多数是妇女和儿童，生活条件艰难。秘鲁承认每个国家都拥有保护本国边界的合法权利。但是我们认为，该地区局势的严重性要求作出巨大努力，以提供不受阻碍的通道，这一点反映在采取了相关行动，协助提供通道，根据国际人道主义法，运送所需的援助。

重要的是，必须始终如一地处理叙利亚的所有人道主义需求，无论此种需求出现在何处，不得基于政治或军事利益区别对待。人道主义援助的政治化是不可接受的，这种做法公然违背第2401（2018）号决议，我们要回顾指出，必须在叙利亚全境全面执行该决议的规定。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：据说希腊哲学家第欧根尼曾经白天打灯笼在城里四处行走。他的追随者问他为什么在大白天打灯笼。他的回答总是："我在白天打灯笼，这是因为白天很难看清真相。"

第欧根尼此言让我想起安理会会议厅上的某些同事。他们似乎带着显微镜四处寻找灰尘，但却无视理应成为本次会议和其他会议焦点的庞然大物。那个庞然大物当然就是三个安理会常任理事国对我国发动侵略并占领了我国三分之一的领土，以及我稍后要谈的另一种占领。安理会确实需要第欧根尼。

我的同事、美国副常驻代表吹嘘说，在拉卡，美国部队销毁了3000枚地雷。该国部队继续占领拉卡，帮助4000名达伊沙恐怖分子从拉卡转移到德尔

祖尔，然后再转移到北部Al-Shaddadah地区。我认为，更好的做法是，美国要求达伊沙交出布雷图，说明成千上万地雷的埋布地点，而不是吹嘘在把达伊沙赶出拉卡一年半后排除了3 000枚地雷。他们说，他们已经成功的销毁了3000枚地雷。

让我回答瑞典副大使在发言中对叙利亚政府提出的16次要求。他对叙利亚政府提出了16个不同的要求，但却没有一次要求结束美国对我国部分领土的占领，我认为他这样做有失公正。他没有一次要求结束土耳其和以色列对我国的占领，我认为他这样做有失公正。他没有一次要求谴责本周对我国的侵略，我认为他这样做也有失公正。他只字不提与由我刚才提到的那些国家和我们地区的石油生产国支持的在叙利亚肆虐的恐怖主义有关的任何问题，这是我认为他有失公正的另一点。

至于法国同事，他大量采用似乎来自无国界医生组织的信息，一个类似英国情报部门编造的白盔组织的组织。无国界医生组织也是法国发明的。显然，该组织目前在拉卡活动，但没有得到叙利亚政府的批准。他们同达伊沙一样，没有得到政府的批准就进入叙利亚。可以把无国界医生组织与无国界走私、无国界犯罪分子、无国界反对派、无国界外国代理人、无国界侵略者和无国界恐怖分子相提并论。法国和其他某些国家同事希望永远无国界干涉叙利亚内政。

我听到了某些代表团传播的有关禁止化学武器组织（禁化武组织）阿拉伯叙利亚共和国事实调查组的各种不实指控、谎言和欺骗性言论。我愿与安理会分享以下信息。当然，我提供这些信息是为了取悦英国大使，因为她要求在24小时内提供通报。我现在自愿为她提供通报，她不必等待24小时。

我曾已通知安理会，叙利亚政府已采取一切必要措，为事实调查组抵达叙利亚提供便利。大马士革时间今天下午3时，纽约时间上午8时，联合国安保小组进入杜马，以评估当地的安全状况。如果联合国安保小组决定杜马状况安全，事实调查组明天即将在杜马开始工作。派事实调查组前往杜马完全是联合国和禁化武组织的决定，叙利亚政府已经尽其所能，为调查组工作提供便利。

此外，调查组抵达大马士革即开始工作。昨天，调查组成员听取了目击者有关所称事件的陈述。随着调查组工作的开始，各种谎言和谣言都浮出水面。它们都是不实的结论，企图扭曲事实调查组的调查结果，确保人们遗忘侵略。

今天安理会开会，恰逢我国独立日，纪念叙利亚于1946年的今天赶走法国殖民国。不幸的是，有些国家，包括法国和发动3月14日对我国的卑劣袭击的国家没有认识到，人民向往自由和独立已成现实，霸权统治的日子早已过去。恢复那种时代的企图决不会成功，无论他们有多少军舰、飞机和新型智能炸弹。尽管他们武力威胁和以任何借口继续支持恐怖主义和武装团体，世界各国人民已经厌倦有影响的大国继续无视《联合国宪章》规定的事实，厌倦这些国家完全无视国际法原则而又不受惩罚的事实。

我国代表团感谢俄罗斯联邦代表团要求举行这次会议，讨论拉卡局势，一个被美国部队及其所谓联盟以打击恐怖主义为借口彻底摧毁的殉难城市。我不谈阿拉伯叙利亚共和国对该城市灾难性状况的评估。我仅与安理会分享联合国驻地协调员4月4日提交大马士革外交与侨民部的正式照会内载的联合国拉卡评估团的评估结果：

> “拉卡局势严峻，公共服务和行政管理均需从头开始彻底重建，重新构建。”

上述引文来自联合国，而非无国界医生组织，或无国界小丑组织。

请允许我提及评估团的部分结论。

第一，

> “评估团目睹城市破坏严重，所有建筑都被部分或彻底摧毁。”

没有说70％或80％。城市被彻底摧毁。

第二：

> “危机前，市内居民人数估计约为30万，但现在在联盟进攻结束时，仅剩约7000人。”

他们帮助4000名达伊沙恐怖分子逃离该市，但也因此导致30万人市民出逃。

第三：

> “没有任何公共服务：无水，无电，无手机信号，无基本服务。

第四：

> “医院和诊所被摧毁。目前市内除无国界医生外没有医院。”

拉卡市的遭遇是美国领导的所谓“联盟”罪行的一例。该联盟从来无意打击恐怖主义，而是要破坏我国的主权、统一和领土完整，削弱正在打击恐怖主义团体的阿拉伯叙利亚军队及其盟友。该联盟的实际成就是用最恶劣、最具破坏性的武器，包括燃烧武器杀害数以千计无辜平民。他们摧毁了叙利亚的基础设施，包括叙利亚人民的水坝、桥梁、医院、学校、发展设施和机构，及其重建所需的经济资源，特别是油气井、油气设施和工人。

我也谨提请安理会注意如2017年5月中旬屠杀Al-Mayadin和Al-Bukamal镇平民;2017年6月底屠杀Al-Sour、Al-Dablan、Al-Mayadin市和德尔祖尔省农村Thibyan村平民;2017年6月19日屠杀Tel Al-Shayer平民;2017年7月4日屠杀Al-Zayanat村平民;2017年7月12日屠杀Al-Kashkash村平民;2018年2月25日屠杀Al-Sahaka南部农村Al-Shaf’a村和Thahrat Alouni平民;及2018年2月20日屠杀Al-Bahra村平民等屠杀事件。

这个非法联盟从来无意打击恐怖主义，反而设置障碍，阻碍阿拉伯叙利亚军队及其盟友打击达伊沙恐怖主义组织。例如，2016年9月17日，该联盟战机空袭驻扎在德尔祖尔省Al-Tharda山地区的阿拉伯叙利亚军队。成员们可回顾当时的情况如下。

联军即美国战机试图为达伊沙恐怖分子提供连接叙利亚和伊拉克的安全通道。此外，2018年2月8日，美国战机袭击在幼发拉底河东岸与达伊沙武装恐怖分子作战的人民力量，炸死了数十名人民力量后备人员。

该联盟不仅攻击阿拉伯叙利亚军队，而且为达伊沙部队残余分子，其中大多数是外国恐怖主义作战人员，提供支持和保护，为他们提供从拉卡到德尔祖尔的安全通道。他们指示这些残余分子攻击驻扎在德尔祖尔的叙利亚阿拉伯军队及其盟军。美国部队就这样保护达伊沙残余恐怖分子，使之避免在阿拉伯叙利亚军队手中必死的下场，以便在叙利亚和伊拉克边界地区制造动乱。

4月14日，在这些国家政府在东古塔的恐怖主义代理人被击败后，美法英三国在沙特阿拉伯、卡塔尔和以色列的参与下发动侵略，对叙利亚阿拉伯军队实行报复，使他们对武装恐怖主义作战人员的支持达到高潮。

谈起这个非法联盟在拉卡市造成的灾难性人道主义局势，就必须谈鲁克班难民营问题。我强调，叙利亚政府同意与红十字国际委员会和叙利亚红新月会合作，向该难民营提供人道主义援助。但是，驻该难民营的美国部队阻止援助，为运送援助设置了不可能满足的条件。该难民营出现灾难性人道主义局面，责任在于美国。我们强调，美国采取这种立场的主要原因是，他们利用这个难民营训练达伊沙恐怖分子和其他恐怖团体，以便利用他们参加针对叙利亚、伊拉克、利比亚、也门和该地区及世界各地其他国家的其他战斗。

最后，我谈我在发言开始时提到的“庞然大物”。叙利亚的政治局势一目了然，不需要任何决议草案、机制，或在不同的议程项目下举行持续半天的长会。叙利亚局势需要安全理事会履行《联合国宪章》规定职责，反对美国、土耳其和以色列侵占我国叙利亚部分领土，反对支持恐怖主义团体的国家。安全理事会还必须反对对叙利亚人民实施

强制性措施的国家，以便如一些同事所述的那样，避免使数百万叙利亚人民沦为难民和国内流离失所者。安理会决不能屈从美国、英国和法国政府的意愿。这是联合国，不要把它变成一个四分五裂的组织。他们团结，只是为了违反《宪章》规定，侵略他国，干涉其内政，试图用武力改变其政府，接连不断地发动侵略，摧毁人民及其文明。

下午6时40分散会。